

EL CONVENIO MULTILATERAL  
IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL



# Índice

PRÓLOGO .....	17
---------------	----

## *Parte I*

### ANTECEDENTES, PROCESO DE ELABORACIÓN, CONTENIDOS, SIGNIFICADO, ALCANCE E INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN

#### Capítulo I

##### ANTECEDENTES, PROCESO DE ELABORACIÓN, SIGNIFICADO Y CONTENIDO GENERAL

1. ANTECEDENTES.....	23
2. PROCESO DE ELABORACIÓN.....	30
3. SIGNIFICADO.....	34
4. CONTENIDO GENERAL.....	40

#### Capítulo II

##### LOS INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN DEL CONVENIO. EL COMITÉ TÉCNICO ADMINISTRATIVO

1. INTRODUCCIÓN.....	47
2. EL ACUERDO DE APLICACIÓN DEL CONVENIO MULTILATE- RAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL.....	49
3 . INSTITUCIONES.....	50
4. LEGISLACIÓN APLICABLE.....	53
5. DISPOSICIONES SOBRE PRESTACIONES.....	55
6. TRAMITACIÓN.....	57
6.1. Solicitud.....	57
6.2. Trámite, resolución y notificación.....	58
6.3. Formularios.....	59
7. COOPERACIÓN ADMINISTRATIVA.....	61
8. EL COMITÉ TÉCNICO ADMINISTRATIVO.....	64

*Parte II*  
**EL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO  
 DE SEGURIDAD SOCIAL Y EL ACUERDO DE  
 APLICACIÓN**

Capítulo III  
**LOS ÁMBITOS OBJETIVO Y SUBJETIVO DE APLICACIÓN  
 DEL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE  
 SEGURIDAD SOCIAL**

1.	CONSIDERACIONES GENERALES.....	73
2.	ÁMBITO DE APLICACIÓN SUBJETIVO .....	75
	2.1. La incidencia del factor trabajo en la delimitación del campo de aplicación personal: el alcance real de la desprofesionalización aparente del CMISS.....	75
	2.2. Tratamiento de la condición de nacionalidad.....	79
	2.3. Sometimiento a la legislación de un Estado Parte.....	83
3.	ÁMBITO DE APLICACIÓN MATERIAL .....	84
	3.1. La contributividad o profesionalidad como elemento esencial de la configuración del ámbito de aplicación material: las pensiones.....	85
	3.2. Materias excluidas del ámbito material del Convenio.....	90
	3.2.1. Exclusiones expresas por razón de la naturaleza de las prestaciones: las prestaciones no contributivas y las de asistencial social. Las prestaciones médicas .....	90
	3.2.2. Materias excluidas a través del mecanismo de los Anexos .....	93
	3.2.3. Exclusión de los Regímenes Especiales .....	94
4.	EL SEGURO VOLUNTARIO Y SU TRATAMIENTO A EFECTOS DE SU INCLUSIÓN EN EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL CONVENIO.....	95
5.	LA AMPLIACIÓN A OTRAS PRESTACIONES.....	99

Capítulo IV  
**LOS PRINCIPIOS DE APLICACIÓN DEL CONVENIO  
 MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD  
 SOCIAL. LA DETERMINACIÓN DE LA LEY APLICABLE**

1.	INTRODUCCIÓN .....	101
2.	LOS PRINCIPIOS DE APLICACIÓN DEL CMISS.....	102
	2.1. El principio de igualdad de trato.....	103

2.2.	El principio de totalización. La asimilación de prestaciones, ingresos, hechos o acontecimientos como regla implícita. La prorrata temporis.....	109
2.2.1.	El principio de totalización: concepto y elementos totalizables .....	109
2.2.2.	Funcionamiento del principio de totalización .....	112
2.2.3.	La calificación y la asimilación de condiciones .....	113
2.2.4.	La prorrata temporis.....	118
2.3.	El principio de conservación de los derechos adquiridos y el pago de prestaciones en el extranjero .....	119
3.	LA DETERMINACIÓN DE LA LEGISLACIÓN APLICABLE.....	122
3.1.	La regla general .....	122
3.2.	Reglas especiales respecto del personal desplazado o trasladado.	123
3.2.1.	Desplazamiento de trabajadores por cuenta ajena .....	123
3.2.2.	Desplazamiento de trabajadores por cuenta propia .....	126
3.3.	Las reglas especiales respecto del personal itinerante de navegación aérea y el personal ocupado en tareas marítimas.....	127
3.4.	Reglas especiales en relación con los funcionarios públicos, personal de misiones diplomáticas y de oficinas consulares y personal en misiones de cooperación.....	130
3.4.1.	Los funcionarios públicos.....	130
3.4.2.	Los miembros del personal de las misiones diplomáticas y de las oficinas consulares.....	130
3.4.3.	Las personas enviadas en misiones de cooperación.....	134
3.5.	Las posibles excepciones a las reglas establecidas en el CMISS ...	134

## Capítulo V

### ÁMBITO ESPACIAL Y TEMPORAL DEL CONVENIO IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL

1.	INTRODUCCIÓN .....	137
2.	LOS SISTEMAS NORMATIVOS Y EL ESPACIO .....	138
3.	NACIONALIDAD Y TERRITORIALIDAD .....	141
3.1.	Ciudadanos de la Unión vs. Ciudadanos en la Unión.....	142
3.2.	Extranjeros regulares vs. irregulares, en un Estado Parte .....	145
4.	LAS RELACIONES DEL CMISS CON OTROS INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN .....	147
4.1.	Planteamiento general.....	147
4.2.	Marco jurídico.....	148
5.	DIFERENTES SITUACIONES DE CONVIVENCIA ENTRE LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES DE COORDINACIÓN....	150
5.1.	Supuesto básico: Convenios Bilaterales sin que exista Convenio Multilateral entre todos los Estados.....	150

5.2. Convivencia CMISS con Convenios Multilaterales o Bilaterales .	152
5.2.1. Convivencia del CMISS con otro Convenio Multilateral o Reglamento Comunitario .....	152
A) CMISS vs. MERCOSUR .....	153
B) CMISS vs. Reglamentos de Coordinación de la UE...	154
5.2.2. Convivencia del CMISS con Convenios Bilaterales .....	158
A) Entre Estados Parte .....	158
B) Entre Estados no Parte .....	160
6. EL ÁMBITO TEMPORAL DEL CMISS .....	163
6.1. La entrada en vigor del CMISS .....	163
6.2. La dimensión del tiempo en la aplicación de las normas coordi- natorias .....	165
6.2.1. La irretroactividad de las normas .....	166
6.2.2. Aplicabilidad de los Convenios Bilaterales en el tiempo ..	168
7. BIBLIOGRAFÍA .....	171

### Capítulo VI

## EL CÁLCULO DE LA CUANTÍA DE LAS PENSIONES EN EL CMISS

1. INTRODUCCIÓN .....	173
2. REQUISITOS APLICATIVOS DEL PRINCIPIO DE ASIMILACIÓN DE HECHOS CON RELEVANCIA JURÍDICA .....	176
2.1. La voluntariedad como regla general .....	178
2.2. La prohibición de totalización de períodos superpuestos .....	181
2.3. La especial consideración de períodos de adscripción voluntaria	185
2.4. El tratamiento de los periodos asimilados .....	188
2.5. La contabilización de los periodos de duración inferior a un año	192
2.6. La coordinación de los regímenes de capitalización individual...	193
2.7. Totalización de los periodos de la misma naturaleza .....	196
3. REGLAS DE DETERMINACIÓN DE LA CUANTÍA DE LAS PRES- TACIONES ECONÓMICAS DE VEJEZ, INVALIDEZ Y SUPERVI- VENCIA .....	197
3.1. Cálculo de la cuantía teórica .....	198
3.2. Cálculo de la cuantía real. Prorrateo de las pensiones .....	202
4. REGLAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GRADO DE INVALI- DEZ .....	205

Capítulo VII  
**LOS MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS  
 DE INTERPRETACIÓN Y DE APLICACIÓN DEL CONVENIO  
 Y DEL AACMISS**

1. INTRODUCCIÓN .....	207
2. LA FUNCIÓN RESOLUTIVA DEL COMITÉ TÉCNICO ADMINISTRATIVO EN CUESTIONES ADMINISTRATIVAS Y DE INTERPRETACIÓN DEL CMISS Y DEL AACMISS .....	212
2.1. Objeto de la función resolutoria del Comité Técnico Administrativo .....	213
2.2. Sujetos legitimados .....	214
2.3. Las decisiones resolutorias del Comité Técnico Administrativo ....	215
2.4. Función decisoria del Comité Técnico Administrativo y mecanismos para la resolución de controversias de interpretación o aplicación .....	219
3. MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS DE INTERPRETACIÓN Y DE APLICACIÓN DEL CONVENIO Y DEL ACUERDO DE APLICACIÓN .....	221
3.1. Cuestiones generales .....	221
3.2. La negociación entre los Estados Parte .....	224
3.3. La Comisión de Arbitraje.....	227
3.4. Otros medios de solución de conflictos .....	233

*Parte III*

**EL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO  
 DE SEGURIDAD SOCIAL DESDE LA PERSPECTIVA DE  
 LOS PAÍSES EN LOS QUE SE APLICA**

Capítulo VIII  
**EL SISTEMA ESPAÑOL DE SEGURIDAD SOCIAL Y LAS  
 IMPLICACIONES DEL CONVENIO MULTILATERAL  
 IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL**

1. CARACTERES GENERALES Y DEFINITORIOS DEL MODELO....	237
2. COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA DEL SISTEMA .....	240
2.1. Su construcción por niveles.....	240
2.2. Conformación administrativa interna .....	243
3. CUADRO DE LA ACCIÓN PROTECTORA.....	245
4. DINÁMICA DE LAS PRESTACIONES.....	247
5. TRATAMIENTO DE LAS CONTINGENCIAS PROFESIONALES ...	250

6. EL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL.....	252
7. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA .....	260

### Capítulo IX

## EL SISTEMA DE PENSIONES EN BOLIVIA. LAS REFORMAS REALIZADAS Y EL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL

1. INTRODUCCIÓN .....	263
2. REGISTRO, APORTES Y PENSIONES.....	264
2.1. Afiliación en el sistema de pensiones.....	264
2.1.1. Afiliados y cotizantes.....	267
2.1.2. La informalidad y la pobreza .....	269
3. FUNCIONAMIENTO INSTITUCIONAL DEL SISTEMA DE PENSIONES .....	274
3.1. AFP privadas y la Gestora Pública (GPSS) .....	274
3.2. ¿Cómo se pagan los beneficios en la capitalización individual? ..	278
3.3. El pago de pensiones.....	279
3.4. Regímenes, prestaciones y fondos .....	283
3.5. Comisiones.....	285
3.6. La Compensación de Cotizaciones.....	286
3.7. El Fondo Solidario.....	288
3.7.1. Financiamiento del FS .....	289
3.7.2. El pago solidario .....	292
3.7.3. La universalidad del Régimen Semi-contributivo.....	297
3.8. La Mensualidad Vitalicia Variable es ahora la Prestación de Vejez.....	300
3.9. Rentabilidad y tasas de interés.....	301
3.10. Los seguros en manos del Estado.....	302
4. SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DEL SISTEMA DE PENSIONES. ....	302
4.1. Riesgos probables .....	303
4.2. Duración del sistema .....	308
4.3. Sostenibilidad de la estructura creada por la nueva ley .....	309
4.4. Eliminación de derechos adquiridos.....	310
4.5. Perspectiva de Género de la ley .....	311
5. EL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL Y SU APLICACIÓN EN BOLIVIA .....	312
6. CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS DE POLÍTICA .....	315
7. BIBLIOGRAFÍA .....	317

Capítulo X  
**LA SEGURIDAD SOCIAL Y LOS PROBLEMAS APLICATIVOS  
 DEL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE  
 SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA**

1. INTRODUCCIÓN .....	319
2. COLOMBIA Y LOS DIFERENTES CONVENIOS .....	321
2.1. Tratados firmados a la fecha .....	322
2.1.1. Acuerdo de seguridad social con Uruguay (L. 826/2003) .....	323
2.1.2. Convenio de seguridad social con España (L. 1112/2006) .....	324
2.1.3. Convenio de seguridad social con Chile (L. 1139/2007) .....	326
2.2. La normativa supranacional .....	326
3. COMENTARIOS AL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL .....	329
4. EL CONVENIO Y LOS AJUSTES A LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA .....	331
4.1. Régímenes exceptuados y especiales. Los dos regímenes en Colombia .....	332
4.2. Régimen de transición. Garantía de pensión mínima .....	333
4.3. Pensión familiar .....	334
4.4. La multiafiliación y sus complicaciones .....	334
4.5. Trámites administrativos .....	335
5. CONCLUSIONES .....	337
6. BIBLIOGRAFÍA .....	338

Capítulo XI  
**CONVENIO MULTILATERAL Y SEGURIDAD SOCIAL  
 CHILENA**

1. INTRODUCCIÓN .....	339
2. ASPECTOS CLAVES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL Y SUS RÉGIMENES .....	340
2.1. Consideraciones generales .....	340
2.2. Sistema de pensiones .....	343
2.2.1. Pensiones por capitalización individual .....	343
2.2.2. Modalidades de pensión .....	345
2.2.3. Financiamiento y gestión .....	347
2.2.4. Régimen no contributivo, pensiones y aportes solidarios .....	349
2.3. Prestaciones por enfermedad .....	350
2.4. Seguro de Cesantía .....	352
2.4.1. Prestación asegurada .....	352
2.4.2. Financiamiento y gestión .....	353

2.5. Seguro Social de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales.....	354
2.5.1. Cobertura y acción protectora.....	354
2.5.2. Financiamiento y gestión.....	355
2.6. Prestaciones familiares.....	355
2.7. La seguridad social chilena y los inmigrantes.....	357
2.8. Chile y los convenios internacionales de Seguridad Social.....	358
2.8.1. Convenios Bilaterales.....	360
2.8.2. Transmisión electrónica de expedientes de aplicación de convenios.....	360
2.8.3. Convenios Multilaterales. Respecto de este tipo de instrumentos.....	361
3. CHILE Y EL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL.....	362
3.1. Consideraciones sobre la aplicación del Convenio Multilateral ..	362
3.2. Los convenios bilaterales y el Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social.....	364
3.3. Régimen de Pensiones por Capitalización Individual.....	365
3.4. Convenio bilateral Chileno Peruano y el traspaso de fondos.....	366
3.5. Régimen de Pensiones Solidarias y los Convenios.....	366
4. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	367
5. SIGLAS.....	369
6. BIBLIOGRAFÍA.....	370

Capítulo XII  
**CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO Y  
 SEGURIDAD SOCIAL URUGUAYA**

1. INTRODUCCIÓN.....	373
2. RASGOS GENERALES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN EL URUGUAY.....	374
2.1. Orígenes históricos.....	374
2.2. Estructura institucional.....	375
2.3. Presentación general de las prestaciones.....	376
2.4. Prestaciones del régimen previsional mixto.....	378
2.4.1. Presentación general del régimen jubilatorio mixto.....	378
A) Régimen de causales jubilatorias.....	380
B) Cuantía de la prestación.....	381
2.4.2. Régimen de pensiones de sobrevivencia.....	383
3. LA APLICACIÓN DEL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL DESDE LA PERSPECTIVA URUGUAYA.....	385
3.1. La Seguridad Social internacional en el Uruguay.....	385

3.2. La aplicación práctica del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social.....	388
3.2.1. Aspectos operativos.....	388
3.2.2. Disposiciones que resulten más favorables al beneficiario	389
3.2.3. Campo de aplicación material .....	390